

CONFERINȚA EUROPEANĂ A SERVICIILOR FINANCIARE (ECFS)

Tema: Propunerea unui Plan Juridic pentru Prevenirea și Combaterea Riscului Seismic Urban, în contextul București – Capitală Seismică Europeană, ca parte a viitoarei Strategii de Securitate și Reziliența Urbana.

După cutremurul cu **magnitudinea de 5,8** care s-a produs în România duminică, 28 octombrie 2018, sensibilizarea cetățenilor bucureșteni la **riscul seismic urban** a crescut semnificativ, ceea ce a **dublat efectul de conștientizare al producerii de catastrofă seismică**, nu doar în rândul bucureștenilor, dar și în rândul celorlalți cetățeni la nivel național, având în vedere că în ultima perioadă se emit constant **alerte seismice** din partea Institutului de Fizica a Pamantului (INFP), fiind completate de inițierea unor **parteneriate naționale/internaționale** și promovarea de **programe** focalizate strict pe definirea concreta a unor **măsuri și direcții strategice** de asigurare a **securității și rezilienței seismice urbane**, în contextul București – Capitală Seismică Europeană.

În acest tip de context, pentru ca proiectul de **securitate și reziliență seismică urbană** să fie implementat la nivel național și, totodată, să devină cheia pentru asigurarea **siguranței cetățeanului în caz de catastrofă seismică**, este nevoie de inițierea unui **Plan Juridic de Prevenire și Combatere a Riscului Seismic Urban**, acest lucru putându-se realiza doar prin **propunerea și implementarea unui Plan Juridic de Prevenire și Combatere a Riscului Seismic Urban**.

În acest tip de context, continuarea demersurilor în orientarea mentalului public din Municipiul București către **cultura juridică de securitate și reziliență seismică urbană** devine o necesitate, având în vedere impactul fizic și psihologic al unei posibile catastrofe asupra comunității urbane, unde **spiritul colectiv de supraviețuire** în fața unui scenariu catastrofic va amplifica **coeziunea socială** și va impune noi proiecte legislative integrate subsumate unui **Plan Juridic de Prevenire și Combatere a Riscului Seismic Urban**.

Securitatea urbana și protecția infrastructurilor critice are ca obiectiv îmbunătățirea condițiilor elementare de dezvoltare în **zonele urbane** și din **proximitatea urbana: hrană, apă, servicii, locurile de muncă și condițiile de trai**. În acest context, pentru îmbunătățirea securității urbane sunt necesare **programe integrate orientate pe comunitate, inclusiv de asigurare financiară**, care să promoveze **reziliența post dezastre/catastrofe naturale**. Astfel de programe trebuie să se adreseze tuturor sectoarelor pentru asigurarea utilitatilor vitale ale individului: **siguranța publică, bunăstarea socială, creșterea economică, buna administrare și ordinea publică**.

O **amenințare semnificativa la adresa securității urbane** sunt **catastrofele naturale** precum **cutremurele, inundațiile, incendiile, furtunile** de mare intensitate care pot fi devastatoare atunci când vin în contact cu zone dens populate. Problemele sunt legate, pe de o parte de **incapacitatea de a proteja viața și bunurile**, datorită lipsei sau neaplicării **reglementărilor de asigurare în construcția de locuințe**, în construcția și întreținerea de **adăposturi** și în **pregătirea populației**, iar, pe de altă parte de capacitatea de a limita urmările și a salva vieți după catastrofă prin **mecanisme de reziliența financiară post dezastre și catastrofe naturale**, mai ales într-o **Capitala Seismică Europeană**.

În acest tip de context, pentru ca proiectul de **securitate și reziliență seismică urbană** să fie implementat și, totodată, să devină cheia pentru câștigarea viitorului mandat de **Parlamentar pentru**

situații de urgență, va propunem cateva obiective juridice ale viitorului Plan Juridic de Prevenire si Combatere a Riscului Seismic Urban:

1. In prezent se lucreaza la **un nou cadru legislativ după modelul legii israeliene, TAMA 38**, demers juridic care va antrena 3 parti, toti urmand sa colaboreze intr-un parteneriat public/privat win-win situation: **Federatia Asociatiilor de Proprietari din Bucuresti** (vor beneficia de imobile consolidate contra riscului seismic), **PMB prin BCE/AMCCRS** (vor beneficia in parteneriat de expertiza mediului privat in consolidarea cladirilor cu risc seismic) si **Dezvoltatorii in constructii civile** (vor avea posibilitatea recuperarii costurilor/obtinerea de profit din constructia pe vertical a unor etaje suplimentare la cladirile consolidate, care conform expertizei ar mai putea suporta noi nivele). In acest context, ca parte a strategiei de securitate si rezilienta seismică urbana, proiect initiat si gestionat de Primaria Municipiului Bucuresti, este si **conservarea patrimoniului sacru evreiesc**, care a devenit o prioritate majora a administratiei locale in spirit colectiv de supravietuire intr-o Capitala Seismica Europeana, colaborare care s-a derulat in parteneriat cu Federatia Comunitatilor Evreiesti din Municipiul Bucuresti. Astfel, s-a initiat un parteneriat strategic intre **Ordinul Arhitecților din Romania si Ordinul Arhitecților din Israel**, care este aproape finalizat pe componenta conservarii patrimoniului sacru evreiesc din Municipiul Bucuresti si, totodata, crearea unui nou cadru legislativ roman dupa modelul legislativ israelian TAMA 38. In acest context, venim cu propunerea unui **program financiar de asigurare a locuintelor in situatia post dezastre/catastrofe naturale**, ca parte a viitoareului cadru legislativ TAMA 38 pt Bucuresti Capitala Seismica Europeana.
2. In aceeași nota, s-au facut toate diligentele de catre Biroul de Consultanta si Expertiză (AMCCRS) pentru un parteneriat strategic medical între Asociația Medicală din Israel (Isareli Medical Association/ IMA) și Colegiul Medicilor din Municipiul București, in scopul **deblocării mecanismelor legislative privind libera practică a medicilor israelieni în situații de urgenta seismică** pentru asigurarea securitatii medicale urbane post dezastru seismic. In acest context, este nevoie de un **pachet legislativ de asigurare medicala/asigurare de viata post dezastre/catastrofe naturale ca parte a programului de securitate medicala urbana**.
3. Initierea unui cadru legislativ cu privire la obligativitatea **“Educației seismice în școli”**, în cadrul procesului de modificare și completare a **Legii Educației Naționale**, în contextul asigurării **securității și rezilienței seismice urbane a Municipiului București**, declarat la nivel internațional **„Capitală Seismică Europeană”**. Noua lege a educatiei seismice trebuie privită și abordată din prisma unui **proces educational bidirecționat (educație seismică inițială si educație seismică continuă)**, având în vedere **complexitatea gestionarii riscului seismic urban** și lipsa instruirii comunității urbane (parinti, copii, profesori etc) în cultura de securitate și reziliență seismică urbană, în contextul **„București - Capitală Seismică Europeană”**.
4. **Legiferarea exercitiilor seismice urbane la nivelul unitatilor scolare**, făcând posibilă **diseminarea culturii de securitate si rezilienta seismică urbana** si, totodata, o mai bună gestiune și realocare a resurselor strategice post-dezastru seismic în timp util. Pe scurt, in cadrul exercițiilor se va testa, pe de o parte, capacitatea operationala a școlilor, dar si capacitatea de centre educationale prin organizarea de cursuri, **evenimente “joc-joaca”** privind cultura spiritului colectiv de supraviețuire (**“TOTI pentru UNUL, UNUL pentru TOTI!”**). Prin urmare, în baza noii legi, privind **obligativitatea desfasurării d exerciții seismice urbane periodice** se va promova în mod integrat **siguranța, securitatea și reziliența**

copilului, familiei și instituțiilor publice în caz de urgență seismică, în cadrul cărora unitățile școlare vor juca rolul de “hub-uri de securitate și reziliența seismică urbană” în situație de urgență post-dezastru seismic. În acest context, planificarea exercițiilor seismice urbane vor genera automat o “hartă seismică metropolitană”, unde fiecare școală devine “centru de vecinătate seismică”, iar celelate clădiri publice și private din proximitatea unităților școlare antrenate în exerciții vor deveni “vecinătăți seismice urbane”.

5. *Propunerea unui proiect de lege, ca parte a programului de securitate și reziliența urbană, care să declare prin lege “Ziua Internațională pentru Reducerea Riscului Dezastrelor Naturale” ca zi liberă națională, zi care va fi alocată pentru desfășurarea anului de exerciții seismice urbane în școli și, totodată, în scopul conservării spiritului colectiv de supraviețuire în caz de risc seismic urban, în contextul „București - Capitală Seismică Europeană”.*
6. *Restartarea procesului de consolidare al clădirilor cu risc seismic urban prin propunerea de noi cadre legislative în inginerie seismică, urbanism și arhitectură. Deși există Ordonanța 20/1994, aceasta nu acoperă toate blocajele procedurale, iar deciziile nu se pot lua unitar la nivel inter-instituțional în forma juridică actuală, având în vedere că Bucureștiul prezintă cel mai mare risc seismic dintre toate capitalele europene și este unul dintre cele mai vulnerabile 10 orașe din lume (Peste 60% din clădirile încadrate în Clasa I de risc seismic sunt situate în București: din 347 de clădiri încadrate în Clasa I, 176 sunt considerate pericol public.)*
7. *Extinderea bazei de planificare și coordonare interinstituțională în cadrul unui proiect legislativ integrat, prin pregătirea resurselor umane și logistice pentru a răspunde eficient și susținut pe termen mediu în caz de cutremur, în cadrul unui **Plan Juridic de Prevenire și Combatere a Riscului Seismic Urban**, pentru coordonarea capacităților și capabilităților tehnice la nivelul Municipiului București și la nivelul altor vecinătăți urbane.*
8. *Propunerea unui cadru legislative / strategii pentru planificarea și funcționarea unui viitor **Minister pentru Situații de Urgență**, care va funcționa într-un sistem descentralizat, mobilizând actori din mediul public/privat pe componenta prevenirii și combaterii riscurilor în situații de urgență, **riscul seismic urban urmand să devină o problema de securitate națională** în noua paradigmă de securitate și reziliența urbană.*

****Si alte proiecte de lege pentru asigurarea securitatii si rezilientei seismice urbane.*

În speranța că, propunerea noastră vă este utilă și direcțiile strategice identificate de noi pot contribui la crearea unei viziuni comune și integrate, vă rog să acceptați expresia înaltei noastre considerații.

*Cu aleasă considerație,
Madalina Neacsu
Expert Securitate si Reziliența Urbana
Biroul de Consultanță și Expertiză (BCE)
din cadrul Administrației Municipale pentru Consolidarea Clădirilor cu Risc Seismic*